

# 甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司

集团公司各子（分）公司、各部（室）：

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视“制度治党”，习总书记在不同场合提出了“规矩”的论述，把严明政治纪律和政治规矩，“把守纪律、讲规矩”摆在了更加重要的位置，对广大党员领导干部关于“守纪律、讲规矩”提出了具体要求。我们按照集团公司领导指示精神，认真梳理和摘编了习近平总书记八论讲规矩的相关内容，现印发至各子（分）公司、各部室，请全体员工，尤其是中层员工，要认真研读，深刻领会，全面贯彻执行。

附件：习近平总书记八论规矩相关内容（摘编）

甘肃省公路航空旅游投资集团有限公司

综合办公室

2015年2月26日

# 习近平总书记八论规矩相关内容（摘编）

“这里是立规矩的地方”。2013年7月11日，习近平总书记在革命圣地西柏坡一间长方形的土坯房——著名的九月会议旧址听取县乡村干部、老党员和群众代表发言后，脱口而出这样一句语重心长、含义深刻的话。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视“制度治党”，大力加强包括党章党纪、法律法规等在内的制度建设，增强制度执行力，坚决维护制度的严肃性和权威性。通过认真梳理党的十八大以来习近平总书记对“规矩”的论述和强调，从中管窥总书记对制度建设的重视。

2015年1月13日，在十八届中央纪委第五次全会上，中共中央总书记习近平讲话中的一个词引发外界关注：“政治规矩”。他提出，要“严明政治纪律和政治规矩”，“把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置”。而在1月16日的中央政治局常委会上，习近平进一步提出，“坚持党的领导，首先是要坚持党中央的集中统一领导，这是一条根本的政治规矩”。“政治纪律”是党内常态话语，经常被提及，但“政治规矩”的提法则比较罕见。

## 习近平总书记八论规矩

### （一）“全党必须遵循的总规矩”

**【时间】**2012年11月16日

**【场合】**十八届中共中央政治局召开会议，对学习宣传贯彻党的十八大精神进行研究部署。

**【谈规矩】**没有规矩，不成方圆。党章就是党的根本大法，是全党必须遵循的总规矩。在各级党组织的全部活动中，都要坚持引导广大党员、干部特别是领导干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉加强党性修养，增强党的意识、宗旨意识、执政意识、大局意识、责任意识，切实做到为党分忧、为国尽责、为民奉献。

## （二）“定了规矩就要照着办”

**【时间】**2013年7月7日至8日

**【场合】**中央军委召开党的群众路线教育实践活动专题民主生活会，会议审议通过了进一步加强作风建设的有关制度规定。

**【谈规矩】**军委同志要继续发挥带头作用，从具体实在的问题抓起改起，定了规矩就要照着办，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己绝对不做，一步一个脚印把作风建设不断引向深入，真正落实好为民务实清廉的要求。

## （三）“这里是立规矩的地方”

**【时间】**2013年7月11日

**【场合】**习近平来到革命圣地西柏坡，在一间长方形的土坯房——著名的九月会议旧址召开县乡村干部、老党员和群众代表座谈会。正是在这间简陋的房间里，1948年9月8日至13日，中共中央政治局召开扩大会议即九月会议，提出从根本上打倒国民党的反动统治的战略任务，要求军队向前进。会议作出关于执行请示报告制度的决议，要求各级党组织增强纪律性。

**【谈规矩】**这里是立规矩的地方。党的规矩、制度的建立和执行，有力推动了党的作风和纪律建设。

这么多年中央经常讲、反复提“两个务必”，围绕改进作风发了不少文件、采取了不少措施，但为什么背离“两个务必”，搞形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风那一套还有不小的市场？为什么还有些人对不正之风乐此不疲？主观上说，主要原因是一些同志的世界观、人生观、价值观问题没有解决好。客观上说，主要原因是党要管党、从严治党方针在有些地方没有落到实处，在一些方面管党、治党失之于宽、失之于松。

#### （四）“自觉讲诚信、懂规矩、守纪律”

**【时间】**2013年8月28日至31日

**【场合】**习近平在辽宁考察

**【谈规矩】**领导干部要把深入改进作风与加强党性修养结合起来，自觉讲诚信、懂规矩、守纪律，襟怀坦白、言行一致，心存敬畏、手握戒尺，对党忠诚老实，对群众忠诚老实，做到台上台下一种表现，任何时候、任何情况下都不越界、越轨。

#### （五）“使大家熟悉民主集中制的规矩”

**【时间】**2013年9月23日至25日

**【场合】**习近平在河北参加省委常委班子党的群众路线教育实践活动专题民主生活会并发表重要讲话。

**【谈规矩】**贯彻民主集中制，要从干部和机制两方面努力。对每个领导干部，都要加强民主集中制的教育培训，使大家熟悉民主集中制的规矩，懂得民主集中制的方法。

(六) “自觉按原则、按规矩办事”

【时间】2013年11月3日至5日

【场合】习近平在湖南考察

【谈规矩】要加强对党员、干部特别是领导干部的教育，让大家都明白哪些事能做、哪些事不能做，哪些事该这样做、哪些事该那样做，自觉按原则、按规矩办事。

(七) “要坚持原则、恪守规矩”

【时间】2014年6月30日

【场合】中共中央政治局就加强改进作风制度建设进行第十六次集体学习。

【谈规矩】加强党的建设，必须营造一个良好从政环境，也就是要有一个好的政治生态。营造良好从政环境，要从各级领导干部首先是高级干部做起。领导干部要坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身；要襟怀坦白、光明磊落，对上对下讲真话、实话；要坚持原则、恪守规矩，严格按党纪国法办事；要严肃纲纪、嫉恶如仇，对一切不正之风敢于亮剑；要艰苦奋斗、清正廉洁，正确行使权力，在各种诱惑面前经得起考验。

(八) “按规矩办事、按规矩用权意识显著增强”

【时间】2014年10月8日

【场合】党的群众路线教育实践活动总结大会在北京召开，习近平出席会议并发表重要讲话。

【谈规矩】各级根据中央八项规定精神，在联系服务群众、规范权力运行等方面制定和修订了一批工作制度和管理制度，扎

紧了制度笼子，强化了对不良作风的刚性约束，按规矩办事、按规矩用权意识显著增强，越界违规行为减少。

## 1. 什么是党的规矩

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩”。一个人，没有规矩，很难成为一个合格的社会人；一个拥有 8600 多万党员的大党，没有经律和规矩，就注定成为一盘散沙。为什么这么说？是因为，形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越需要保持执政党的团结统一。要达到这个目的，不仅需要一套严密的组织体系，需要全党成员的高度自觉，也需要制度约束——这就是纪律和规矩的作用。革命战争时期，为了“上下同欲者胜”，需要规矩；全面深化改革的今天，为了凝聚全党、团结一心啃下硬骨头，同样需要规矩。

那么，党的规矩到底包括哪些？

习近平对此有过总体论述。具体说来，党的规矩包括四个方面：第一，党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩；第二，党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束；第三，国家法律是党员、干部必须遵守的规矩；第四，党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例。

从宽泛的外延说，中国共产党党员也都是中国公民，因此必须遵循国家法律，这毫无疑问；从党员的身份来说，党章等党内规章制度作为硬性的约束，也需要每个党员遵守。而包括政治纪律、组织纪律、财经纪律、宣传纪律等在内的“党的纪律”，既

然已经明确成文，自然也就成为约束和指南。那么，为什么说“党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例”也是政治规矩？

这就需要理清“党的纪律”和“党的规矩”之间的关系。

习近平对此有详细的论述：“纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。党内很多规矩是我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，反映了我们党对一些问题的深刻思考和科学总结，需要全党长期坚持并自觉遵循。”也就是说，从概念的层面，“党的规矩”的外延要比“党的纪律”更大。纪律是刚性的规矩，优良传统和工作惯例是不成文的、相对柔性的规矩，同样需要遵守。在党的纪律中，习近平尤其强调“政治纪律”，因为这事关全党的路线和立场。同样，在党的规矩中，习近平也尤其强调“政治规矩”，因为这也是事业兴衰的关键。习近平指出：“在所有党的纪律和规矩中，第一位的是政治纪律和政治规矩。”

## 2. 政治规矩包括哪些

“政治规矩”确是一个新词，也是理解当下中国政治思路的一个关键词。新概念的提出，通常有其问题背景。而作为总书记，习近平为什么要提出遵守政治规矩呢？无疑，是因为党内存在不遵守政治规矩的表现。

在近日出版的《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》中，习近平对于“不守政治规矩”的现象有所总结。比如，在原则立场上，不守规矩主要体现为不能自觉与党中央保持一

致，包括“在原则问题和大是大非面前立场摇摆”，“对涉及党的理论和路线方针政策等重大政治问题公开发表反对意见”，甚至是“对中央方针政策和重大决策部署阳奉阴违”，“口无遮拦，毫无顾忌”。又比如，在党内团结方面，不守规矩的主要体现，是“团团伙伙”、小山头、小圈子、宗派主义。2013年和2014年，习近平两次在不同场合表示，党的干部来自五湖四海，不能借着老乡会、同学会、战友会等场合，搞小圈子、拉帮结派、称兄道弟，“宗派主义必须处理，山头主义必须铲除”。

为什么？因为这涉及到全党的“团结统一”。山头主义和宗派主义的出现，本质上就是“党内有党”，不仅可能在上情下达、方针执行上打折扣、搞对抗，甚至可能形成“门客、门宦、门附”的封建人身依附关系，在政治上形成一种抱团化、互相支持、互相提携的利益交换关系，使政治“潜规则”大行其道，破坏党的风气和统一。

习近平反复论及的另外一个规矩，就是“组织”的重要性。要有组织、体现组织，就要体现程序意识。作为党员，组织性体现在哪里？下级服从上级、少数服从多数、遵循组织程序、听从组织安排、重大事项向组织请示报告。习近平批评道，现在许多干部没有程序意识，“迈过锅台上炕”，或者是做先斩后奏的“事后诸葛亮”。这种情况，主要体现为“组织意识淡漠、不向组织请示报告”，比如子女在国外定居、个人有几本因私护照、随意外出不报告、个人家庭发生重大变故不报告等。而这些，往往也是干部出问题的苗头，在近年来落马的官员中屡见不鲜。



政治意识不强、组织意识不强，一个干部就不免目中无人、心中无畏，甚至可能衍生出管不好身边人、擅权干政、干预选人用人、打招呼说情等问题。这都是不守规矩的表现。可以说，在今天重新提倡政治规矩，其本质就是为了维护党中央权威、维护党内团结统一、重塑党组织的纪律性和约束力，净化党的政治生态。

### 3. 强调规矩是传统

事实上，这已经不是习近平首次讲“规矩”了。2012年11月16日，刚刚履新的习近平就强调“没有规矩，不成方圆”，并提出党章是“根本大法”和“总规矩”。此后，在多个场合，他都强调党的政治纪律和政治规矩。其中最让人印象深刻的一次，是2013年在西柏坡。用他的话来说，“这里是立规矩的地方。”那里有中国共产党1949年就立下的“六条规矩”：“一、不做寿；二、不送礼；三、少敬酒；四、少拍掌；五、不以人名作地名；六、不要把中国同志同马恩列斯平列。”

规矩简单，但透露出的是对自身、对形势、对未来事业的清醒认识。重规矩、明纪律，是中国共产党革命胜利、赢取民心的重要法宝。从成文的“三大纪律、八项注意”，到进入上海秩序井然地睡在街头的解放军战士、“不拿群众一针一线”的红军，每一个细节，都是政治规矩的体现，是政治理念在行为层面的实践。但在当下，党的纪律、党的规矩都有不同程度地被忽视、被破坏的现象。比如，在去年6月份中央纪委监察部网站推出的一项调查中，面对“你身边的‘组织涣散、纪律松弛’”现象，4

万多名参与的网友，有74.1%的人把票投给了“程度严重”的选项。网友的切身感受，真实反映着来自现实的问题。比如，山西“塌方式腐败”，让中央政治局常委、中央纪委书记王岐山直言“令人触目惊心”；湖南衡阳的破坏选举案，409人被给予党纪政纪处分；广东茂名窝案，涉嫌行贿买官人员159人，相互牵连的官员之间“一损俱损”，“山头主义”“团团伙伙”的危害之大可见一斑。2014年12月29日，中共中央政治局会议专门强调：“严明政治纪律和政治规矩，党内决不容忍搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派。”

违纪，往往自破坏规矩始。讲规矩，是对党员、干部党性的重要考验，也是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。

#### 4. 如何遵守政治规矩

有了规矩、懂了规矩，如何做到自觉遵守规矩？答案是，要做到“五个必须”。

一是必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套，必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，听从党中央指挥，不得阳奉阴违、自行其是，不得对党中央的大政方针说三道四，不得公开发表同中央精神相违背的言论。

二是必须维护党的团结，决不允许在党内培植私人势力，要坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志，团结大多数，不得以人划线，不得搞任何形式的派别活动。

三是必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事，不

能先斩后奏。

四是必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得跟组织讨价还价，不得违背组织决定，遇到问题要找组织、依靠组织，不得欺骗组织、对抗组织。

五是必须管好亲属和身边工作人员，决不允许他们擅权干政、谋取私利，不得纵容他们影响政策制定和人事安排、干预日常工作运行，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。

要做到这些，就要树立政治意识、团结意识、程序意识、组织意识、原则意识。“其身不正，虽令不行；其身正，不令而行。”人心是最大的政治，守纪律讲规矩的政党才能得民心。在“减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重”的今天，强调规矩，也是改善政治生态的必要之举。

2015年，是全面深化改革的关键之年，也是全面依法落实依法治国方略的开局之年。要全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国，离不开“全面从严治党”，因为这是前三者的政治基础和根基。而守纪律、讲规矩，就是全面从严治党的最重要抓手。“治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。”习近平说。

